

**IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU
O PRAVILNIKU O PROVEDBI POSTUPAKA JEDNOSTAVNE NABAVE**

Nositelj izrade izvješća: Grad Komiža
Komiža, 14. kolovoza 2026. god.

Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje s javnošću	Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave
Naziv tijela nadležnog za provedbu savjetovanja	Grad Komiža, Jedinstveni upravni odjel
Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići uz sažetak ključnih pitanja	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi objavljen je u „Narodnim novinama“ broj 48/26, a stupio je na snagu 16. svibnja 2026. Iznimno, pojedine odredbe Zakona koje se odnose na obveze u području jednostavne nabave te digitalnu razmjenu ugovora putem EOJN RH stupaju na snagu 1. rujna 2026. Opći akti kojima se uređuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave te planovi nabave moraju se uskladiti s odredbama istoga Zakona u roku od tri mjeseca od dana njegova stupanja na snagu. Slijedom navedenog, Grad Komiža stavlja na javno savjetovanje Nacrt prijedloga Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave u trajanju od 30 dana, od 9. srpnja 2026. do 8. kolovoza 2026. godine.
Objava dokumenata za savjetovanje	Na službenim web stranicama Grada Komiže: https://www.komiza.hr/javno-savjetovanje-pravilnik-o-provedbi-postupaka-jednostavne-nabave/
Razdoblje provedbe savjetovanja	Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je u razdoblju od 9. srpnja do 8. kolovoza 2026. godine.
Pregled osnovnih pokazatelja uključenosti savjetovanja s javnošću	Tijekom razdoblja trajanja savjetovanja na predloženi nacrt prijedloga pristigao je jedan komentar/primjedba/prijedlog na dva različita članka nacrta Pravilnika.
Ostali oblici savjetovanja s javnošću	/
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.
Koordinator savjetovanja	Službenica za informiranje: Maja Kralj, viša referentica

Naziv sudionika savjetovanja	Komentar / primjedba / prijedlog	Odgovor uz obrazloženje
Dominik Nizić	Članak 10. nacрта Pravilnika Članak 10. Nacrta omogućuje da se sve nabave procijenjene vrijednosti manje od 15.000,00 EUR provode isključivo izravnim ugovaranjem s jednim gospodarskim subjektom, bez propisivanja bilo kakvih objektivnih kriterija prema kojima će se odabrati upravo taj gospodarski subjekt. Takvo uređenje nije u skladu sa svrhom članka 15. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi niti sa Smjernicama Ministarstva gospodarstva. Naime, iako ZJN 2016 ne propisuje obvezu provedbe postupka putem modula jednostavne nabave za nabave do 15.000,00 EUR, zakon izričito propisuje da je naručitelj i za te postupke dužan općim aktom urediti pravila o poštivanju načela javne nabave. Smjernice dodatno naglašavaju da opći akt mora omogućiti dokazivanje postupanja u skladu s načelima javne nabave te da naručitelj može odabrati različite načine provedbe postupka, ovisno o predmetu nabave, svojim potrebama i stanju na tržištu. Iz navedenoga proizlazi da zakonodavac nije namjeravao uspostaviti područje potpuno slobodnog odlučivanja naručitelja, nego omogućiti fleksibilniji način provedbe postupka uz istodobno poštovanje temeljnih načela javne nabave. Međutim, predložena odredba ne sadrži nikakve kriterije koji bi ograničavali diskrecijsku ovlast naručitelja niti omogućavali naknadnu provjeru je li pri odabiru gospodarskog subjekta poštovano načelo jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, tržišnog natjecanja i transparentnosti. Praktična posljedica ovakvog normativnog rješenja jest da naručitelj može tijekom cijele godine sve nabave ispod 15.000,00 EUR dodjeljivati uvijek istom gospodarskom subjektu, bez ikakve obveze da provjeri stanje na tržištu, zatraži drugu ponudu ili obrazloži razloge odabira. Takvo uređenje ne omogućuje dokazivanje postupanja u skladu s načelima javne nabave te povećava rizik netransparentnog trošenja javnih sredstava i pogodovanja pojedinim gospodarskim subjektima. Načela javne nabave nisu deklaratorne naravi, već moraju imati praktični učinak i u postupcima jednostavne nabave. Opći akt stoga mora sadržavati minimalne mehanizme koji omogućuju provjeru da su navedena načela u konkretnom slučaju doista poštovana.	Primjedba se ne prihvaća. <u>Obrazloženje:</u> Člankom 10. Nacrta Pravilnika propisano je da se nabava procijenjene vrijednosti manje od 15.000,00 eura u pravilu provodi izravnim ugovaranjem s jednim gospodarskim subjektom. Takvo uređenje samo po sebi nije protivno Zakonu o javnoj nabavi. Zakon za nabave do 15.000,00 eura ne propisuje obvezu prikupljanja određenog broja ponuda niti propisuje da se za svaku takvu nabavu mora provoditi postupak s više gospodarskih subjekata. Način provedbe takvih nabava uređuje naručitelj svojim općim aktom, uz obvezu poštivanja načela javne nabave. Upravo su ta načela propisana člankom 2. Nacrta Pravilnika, kojim se Naručitelj obvezuje, gdje god je to moguće, poštivati načelo tržišnog natjecanja, jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, razmjernosti i transparentnosti, kao i osigurati ekonomično i svrhovito trošenje proračunskih sredstava. Osim toga, člankom 10. stavkom 3. propisano je da se nabave do 15.000,00 eura provode uz obvezu ekonomičnog i svrhovitog trošenja sredstava i odgovarajućeg dokumentiranja. Stoga mogućnost izravnog ugovaranja s jednim gospodarskim subjektom ne znači da je dopušten proizvoljan izbor gospodarskog subjekta ili pogodovanje pojedinom ponuditelju. Člankom 6. Nacrta Pravilnika predviđena je i

		mogućnost analize tržišta kada je to potrebno za pripremu nabave. Način provedbe nabave tako se može prilagoditi konkretnom predmetu nabave i okolnostima na tržištu, pri čemu se mogu uzeti u obzir i specifičnosti lokalnog tržišta Grada Komiže kao otočnog područja. Stoga se ne može prihvatiti tvrdnja da članak 10. omogućuje da se sve nabave do 15.000,00 eura bez ikakvih ograničenja dodjeljuju istom gospodarskom subjektu. Takvo bi postupanje i dalje moralo biti u skladu s načelima propisanim Pravilnikom te obvezom ekonomičnog i svrhovitog trošenja i odgovarajućeg dokumentiranja. S obzirom na navedeno, smatra se da je predloženo uređenje članka 10. primjereno za nabave manje vrijednosti te da osigurava potreban stupanj fleksibilnosti, uz istodobno poštivanje načela javne nabave.
Dominik Nizić	Članak 11. stavak 2. nacрта Pravilnika Predložena odredba nije prihvatljiva jer omogućava izravno ugovaranje nabava procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 EUR u široko definiranim i neodređenim slučajevima, poput: konzultantskih i specijalističkih usluga, posebnih okolnosti, tehničkih razloga i slično. Takva formulacija nije dovoljno određena te ostavlja naručitelju praktički neograničenu diskreciju u odabiru gospodarskog subjekta bez provedbe tržišnog natjecanja. Člankom 15. Zakona o javnoj nabavi zakonodavac prepustio je naručiteljima uređivanje postupaka jednostavne nabave, ali uz obvezu poštovanja temeljnih načela javne nabave, osobito načela tržišnog natjecanja, jednakog tretmana, razmjernosti i transparentnosti. Upravo zbog toga zakonodavac je izmjenama ZJN-a propisao obveznu provedbu postupaka jednostavne nabave putem modula EOJN RH za nabave iznad 15.000,00 EUR, čime je jasno izražena namjera da se upravo za taj vrijednosni razred osigura tržišno natjecanje i transparentnost. Predložena odredba omogućuje zaobilaženje tog sustava jer se gotovo svaka intelektualna ili stručna usluga može proglasiti	Primjedba se prihvaća. <u>Obrazloženje:</u> Radi jasnijeg usklađenja odredbi Pravilnika s člankom 15. Zakona o javnoj nabavi te izbjegavanja mogućnosti preširokog tumačenja razloga za izravno ugovaranje, briše se članak 11. stavak 2., kojim je bila predviđena mogućnost izravnog ugovaranja s jednim gospodarskim subjektom za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura u posebno navedenim slučajevima. Slijedom brisanja stavka 2., brišu se i stavci 3. i 4., koji su uređivali obrazlaganje razloga i davanje suglasnosti za primjenu iznimke iz stavka 2., dok dosadašnji stavak 5. postaje stavak 2. Iznimke od obveze javne objave u postupcima

"specijalističkom", odnosno opravdati "posebnim okolnostima". Time bi iznimka postala pravilo, što je protivno svrsi zakonskog uređenja. Dodatno, odredba uvodi razloge poput "posebnih okolnosti", "tehničkih razloga i slično", iako su slučajevi kada predmet može izvršiti samo određeni gospodarski subjekt već uređeni člankom 8. stavkom 5. ovog Pravilnika. Nije opravdano ponovno uvoditi gotovo identične razloge kroz članak 11., pri čemu su oni još šire formulirani i bez ikakvih ograničenja. Posebno je problematično što se izravno ugovaranje dopušta za konzultantske usluge kao kategoriju samu po sebi. Konzultantske usluge nisu usluge koje zbog svoje prirode može pružiti samo jedan gospodarski subjekt, već na tržištu u pravilu postoji više kvalificiranih ponuditelja. Upravo zbog toga takve usluge trebaju biti predmet tržišnog natjecanja. Takvo normativno rješenje značajno povećava rizik netransparentnog trošenja javnih sredstava, pogodovanja pojedinim gospodarskim subjektima te ograničavanja tržišnog natjecanja. Prijedlog Predlaže se brisanje članka 11. stavka 2. u cijelosti. Ako naručitelj smatra potrebnim zadržati određene iznimke, one moraju biti usklađene sa slučajevima propisanim Zakonom o javnoj nabavi i precizno definirane, bez mogućnosti proizvoljnog tumačenja.

jednostavne nabave uređene su člankom 15. Zakona o javnoj nabavi i člankom 8. ovoga Pravilnika, dok su izuzeća od primjene Zakona o javnoj nabavi propisana člancima 29. – 38. Zakona, na koja upućuje članak 11. stavak 2. Pravilnika nakon predmetne izmjene. Slijedom navedenoga, nije potrebno Pravilnikom dodatno propisivati mogućnosti izravnog ugovaranja iznad 15.000,00 eura.

GRAD KOMIŽA
Jedinstveni upravni odjel